

Projekt

z dnia 15 maja 2017 r.

Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA NR .....  
RADY MIEJSKIEJ W NYSIE**

z dnia ..... 2017 r.

**w sprawie udzielenia odpowiedzi na skargę [REDAKTION] na uchwałę Nr V/38/15 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 26 lutego 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty**

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, 1579 i 1948 oraz z 2017 r. poz. 730) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2016 r., poz. 719, 846, 996, 1948, 2103 i 2261) Rada Miejska w Nysie uchwała, co następuje:

§ 1. Udzielić odpowiedzi na skargę [REDAKTION] na uchwałę Nr V/38/15 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 26 lutego 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty (Dziennik Urzędowy Województwa Opolskiego poz. 586) – w brzmieniu określonym w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Nysy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

BURMISTRZ NYSY

Kordian Kolpiński

SKARBNIK MIASTA

MGR IRENA MARION LISKA

Projekt nie budzi  
zastrzeżeń pod względem  
formalno-prawnym

RADCA PRAWNY

Aleksandra Markiewicz

Załącznik do Uchwały Nr .....  
Rady Miejskiej w Nysie  
z dnia.....2017 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny  
w Opolu  
ul. Koźnego 70  
45-372 Opole

Strona skarżąca :



Strona przeciwna :

Gmina Nysa – Rada Miejska w Nysie  
ul. Kolejowa 15  
48-300 Nysa

Sygn. akt Wydz. I/ Og 42/17

Odpowiedź na skargę



**na uchwałę Nr V/38/15 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 26 lutego 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawek tej opłaty**

W odpowiedzi na skargę strona przeciwna wnosi o odrzucenie skargi, względnie jej oddalenie

#### Uzasadnienie

W dniu 26 kwietnia 2017 r. do Rady Miejskiej w Nysie wpłynęła, przekazana przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Opolu, skarga [redacted] na uchwałę Nr V/38/15 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 26 lutego 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty.

W swojej skardze skarżący wniósł o "uchylenie w całości lub w części mnie dotyczącej" uchwały Nr V/38/15 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 26 lutego 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty. Jak wynika z treści skargi skarżący kwestionuje wprowadzenie opłaty ryczałtowej w wysokości 144,00 zł za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywane jedynie przez część roku.

W treści skargi skarżący nie wskazał jednak, które konkretnie przepisy uchwały kwestionuje (ograniczając się w tym zakresie do stwierdzenia "w części mnie dotyczącej"), natomiast domagając się uchylenia uchwały w całości nie wskazał argumentów przemawiających za wyeliminowaniem z obrotu prawnego całości uchwały.

Wobec tak sformułowanej skargi strona przeciwna w pierwszej kolejności wnosi o odrzucenie skargi podnosząc, iż warunkiem skutecznego zaskarżenia uchwały jest uprzednie wniesienie wezwania do usunięcia naruszenia prawa, o czym stanowi przepis art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, ze zm.). W przedmiotowej sprawie skarżący nie poprzedził skargi wezwaniem, o którym mowa art. 101 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, w związku z czym jego skarga winna zostać odrzucona na podstawie art. 58 § 1 pkt 6 ustawy - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi.

Wnosząc z ostrożności o oddalenie skargi strona przeciwna podnosi, iż wbrew zarzutom skargi brak jest podstaw do przyjęcia, iż zaskarżona uchwała narusza przepisy prawa.

Na wstępie podnieść należy, iż stosownie do art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, ze zm.) każdy, czyj interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone uchwałą lub zarządzeniem podjętymi przez organ gminy w sprawie z zakresu administracji publicznej, może – po bezskutecznym wezwaniu do usunięcia naruszenia – zaskarżyć uchwałę do sądu administracyjnego. W orzecznictwie utrwalony jest pogląd, zgodnie z którym obowiązek uwzględnienia skargi wnoszonej w trybie tego przepisu powstaje wówczas, gdy naruszenie interesu prawnego lub uprawnienia skarżącego jest związane z jednoczesnym naruszeniem obiektywnego porządku prawnego przez uchwałę czy zarządzenie, którego skarga dotyczy. Obowiązku takiego nie ma wówczas, gdy naruszony zostaje interes prawny lub uprawnienie skarżącego, ale dzieje się to w zgodzie z obowiązującym prawem, w granicach przysługującego gminie uprawnienia, w którego ramach rada gminy przyznaje prawa i nakłada obowiązki na określone podmioty. Oznacza to zatem, że podstawą zaskarżenia w trybie art. 101 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym jest niezgodność z prawem uchwały organu gminy w sprawie z zakresu administracji publicznej, która to niezgodność wywołuje negatywne następstwa w sferze prawnej skarżącego (zniesienie, ograniczenie, uniemożliwienie realizacji uprawnienia, naruszenie interesu prawnego).

W przedmiotowej sprawie nie sposób uznać, że uchwała Nr V/38/15 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 26 lutego 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty narusza obowiązujące przepisy prawa, a tym samym – przy uwzględnieniu przytoczonego wyżej ujęcia naruszenia interesu prawnego lub uprawnienia – nie ma podstaw do uznania, że uchwała ta narusza interes prawny skarżącego. Podnieść bowiem należy, że uchwała Nr V/38/15 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 26 lutego 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty została podjęta zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz., 250, ze zm.), czego potwierdzeniem jest fakt, iż nie została ona zakwestionowana przez organ nadzoru, tj. Regionalną Izbę Obrachunkową w Opolu i ogłoszona została w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego w dniu 9 marca 2015 r. pod pozycją 586. Nadto na prawidłowość uchwały wskazuje również pismo Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu z dnia 15 marca 2017 r. załączone przez skarżącego do jego skargi.

kierując do Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu wniosek o uchylenie w części lub w całości uchwały Rady Miejskiej w Nysie Nr V/38/15 z dnia 26 lutego 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty został poinformowany iż mając na względzie ustalony stan faktyczny i prawny, zarzuty postawione Radzie Miejskiej w Nysie należy uznać za nieuzasadnione. Nowelizacja ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach dała możliwość ustalenia ryczałtowej stawki opłaty od nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe (...). W związku z czym Rada Miejska w Nysie podjęła uchwałę ustalając stawki w powyższym zakresie, co skutkuje nałożeniem na właścicieli nieruchomości obowiązku złożenia deklaracji i zapłaty stosownej opłaty. Opłata ta (w przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe) nie jest uzależniona od ilości wytwarzanych odpadów, częstotliwości i sposobu ich odbioru, czy też ilości czasu spędzanego na nieruchomości w celu rekreacyjno-wypoczynkowym. Jest to opłata ryczałtowa, uiszczana w związku ze sposobem wykorzystywania nieruchomości.

W związku z powyższym należy uznać, iż Rada Miejska w Nysie, wprowadzając w §4 kwestionowanej uchwały ryczałtową stawkę opłaty, działała w granicach upoważnienia ustawowego określonego wprost w art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250, ze zm.), zwanej dalej w skrócie u.c.p.g. Tym samym nie zachodzi podstawa do stwierdzenia nieważności tej części uchwały, a tym bardziej całości kwestionowanego aktu.

Ponadto strona przeciwna wskazuje, iż nie zasługuje na uwzględnienie zarzut, iż ustalenie ryczałtu w wysokości 144,00 zł dyskryminuje osobę skarżącą jako posiadacza domu letniskowego, gdyż w przypadku objęcia przez gminę zorganizowanym przez nią systemem odbierania odpadów komunalnych nieruchomości z domkami letniskowymi i innych wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe przez część roku, na gminie ciąży obowiązek podjęcia uchwały określającej ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Art. 6j ust. 3b i 3c u.c.p.g. zawierają następujące wytyczne do ustalenia ryczałtowej stawki opłaty:

- 1) jest uchwalona za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe;
- 2) jest ustalona jako iloczyn średniej ilości odpadów powstających na nieruchomościach, o których mowa w ust. 3b, na obszarze gminy, wyrażonej w liczbie pojemników oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust.1 pkt 2 (jest to stawka opłaty za pojemnik o określonej pojemności).

Na marginesie strona przeciwna wskazuje, iż skarżący, wbrew zarzutom skargi, w dniu 1 lipca 2015 r. złożył w Urzędzie Miejskim w Nysie deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składaną przez właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku – DO-4, tym samym deklarując do opodatkowania jeden domek letniskowy położony w Głębinowie nr 1B. W niniejszej sprawie, dotyczącej skargi na uchwałę Nr V/38/15 z dnia 26 lutego 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty nie ma to jednak znaczenia, gdyż tego rodzaju kwestie indywidualne podlegają rozstrzygnięciu w odrębnych postępowaniach, dotyczących konkretnej nieruchomości i wskazanej indywidualnie osoby zobowiązanej do uiszczenia opłaty. W swojej skardze skarżący stwierdza, że w Głębinowie stali mieszkańcy płacą 8,00 zł przy segregacji za osobę. Jest to zgodne z art. 6h u.c.p.g., bowiem właściciele nieruchomości, o których mowa w art. 6c (tj. m. in. właściciele nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy), są obowiązani ponosić na rzecz gminy, na terenie której są położone ich nieruchomości, opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, przy czym na terenie gminy Nysa zgodnie z uchwałą Nr V/38/15 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 26 lutego 2015 r., stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w § 1, jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny, wynosi 8,00 zł miesięcznie od jednego mieszkańca. Należy jednak zauważyć, iż jest to stawka obowiązująca dla nieruchomości zamieszkałych, natomiast w świetle ustawy nieruchomości zajęte pod domki letniskowe, wykorzystywane jedynie przez część roku, podlegają innemu rodzajowi opłaty, tj. opłacie ryczałtowej w wysokości 144,00 zł, o czym przesądza art. 6j ust. 3b u.c.p.g. Odnosząc się do zarzutu skarżącego, iż wystawił on na podjeździe pusty pojemnik, którego Ekom nie odebrał strona przeciwna wskazuje, iż od 1 lipca 2013 roku odbiorem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych od wszystkich właścicieli nieruchomości na terenie Gminy Nysa zajmuje się Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Ekom Sp. z o.o. Nysa i nikt poza Spółką Ekom nie jest uprawniony do odbioru odpadów komunalnych wytworzonych na terenie Gminy Nysa. W związku z powyższym nagromadzone przez skarżącego odpady powinny być przekazywane do wyznaczonych w tym celu pojemników, znajdujących się na terenie sołectwa Głębinów. Według ustalonego harmonogramu wywozów odpadów komunalnych, udostępnionego do publicznej wiadomości, Spółka Ekom odbierała z w/w miejsca odpady, tym samym wywiązując się z powierzonych obowiązków, natomiast Spółka Ekom nie ma obowiązku odbierać pustych pojemników.

Mając na uwadze powyższe strona przeciwna wnosi jak na wstępie.

W załączeniu:

- 1) skarga wraz z załącznikami i kopertą,
- 2) odpis odpowiedzi na skargę,
- 3) uchwała Nr V/38/15 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 26 lutego 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty,
- 4) deklaracja [REDAKTOWANE] (data wpływu do Urzędu Miejskiego w Nysie: 01.07.2015 r.) o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składana przez właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku (DO-4).

BURMISTRZ NYSY

Ko. Anna Kulbiarz